322/2024-36463(2)

8421016490005

ДВЕНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

410002, г. Саратов, ул. Лермонтова д. 30 корп. 2 тел: (8452) 74-90-90, 8-800-200-12-77; факс: (8452) 74-90-91,
http://12aas.arbitr.ru; e-mail: info@12aas.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

арбитражного суда апелляционной инстанции

г. Саратов Дело №А57-28400/2023

12 сентября 2024 года

Резолютивная часть постановления объявлена 09 сентября 2024 года.

Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего судьи Жаткиной С.А.,
судей Антоновой О.И., Романовой Е.В.,
при ведении протокола судебного заседания
секретарем судебного заседания Ардабацким А.Д.,
при участии в судебном заседании:
от Управления Федерального казначейства по Саратовской области - представитель Секин М.Н., действующий на основании доверенности от 11.01.2021, выданной сроком по 08.12.2025,
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу Министерства здравоохранения Саратовской области на решение Арбитражного суда Саратовской области от 02 июля 2024 года по делу №А57-28400/2023
по иску Управления Федерального казначейства по Саратовской области (ОГРН 1026403343163, ИНН 6450024002) к Министерству здравоохранения Саратовской области (ОГРН 1076450011440, ИНН 6455046666)
третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора, Министерство финансов Саратовской области (ОГРН 1036405003227, ИНН 6450030341),
о взыскании ущерба, причиненного Российской Федерации нарушением бюджетного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Арбитражный суд Саратовской области обратилось Управление Федерального казначейства по Саратовской области (далее – УФК по Саратовской области, истец) с исковым заявлением к Министерству здравоохранения Саратовской области (далее –

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
по Саратовской области
«16» 09 2024 г.
№ 9034 листов 7

Министерство, ответчик) о взыскании ущерба, причиненного Российской Федерации нарушением бюджетного законодательства, в размере 5 251 618,50 руб.

Решением Арбитражного суда Саратовской области от 02 июля 2024 года по делу № А57-28400/2023 с Министерства здравоохранения Саратовской области в доход федерального бюджета взысканы денежные средства в сумме 5 251 618,50 руб.

Не согласившись с принятым по делу судебным актом, ответчик обратился с апелляционной жалобой, в которой просит решение суда первой инстанции отменить как незаконное и необоснованное, принять по делу новый судебный акт, которым в удовлетворении исковых требований отказать в полном объеме, по основаниям, изложенным в жалобе.

В судебном заседании представитель истца возражал против удовлетворения апелляционной жалобы, полагая, что оспариваемый судебный акт принят с соблюдением норм материального и процессуального права.

Иные лица, участвующие в деле, явку своих представителей в суд апелляционной инстанции не обеспечили, о времени и месте судебного рассмотрения извещены надлежащим образом в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе, публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте Двенадцатого арбитражного апелляционного суда.

В соответствии с пунктом 3 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, дело рассматривается в отсутствие сторон, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного разбирательства.

Арбитражный апелляционный суд в порядке пункта 1 статьи 268 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации повторно рассматривает дело по имеющимся в деле и дополнительно представленным доказательствам.

Проверив обоснованность доводов, изложенных в апелляционной жалобе, с учетом отзыва на неё, исследовав материалы дела, арбитражный апелляционный суд считает, что обжалуемый судебный акт не подлежит отмене по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, согласно пункту 4 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703, Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, к которым относится Управление Федерального казначейства по Саратовской области.

Управлением в соответствии с приказом Управления Федерального казначейства по Саратовской области от 30 ноября 2021 г. № 589 «О назначении внеплановой выездной проверки в министерстве здравоохранения Саратовской области» в Министерстве здравоохранения Саратовской области проведена внеплановая выездная проверка по теме: проверка предоставления и использования субсидий, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетным (автономным) учреждениям, источником которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, имеющих целевое назначение.

По результатам проверки установлено, что соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 3118-р (далее – Распоряжение № 3118-р) Министерству финансов Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году выделены бюджетные ассигнования в размере 10 000 000 тыс. рублей на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления

региональными и муниципальными финансами» для осуществления в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции.

Во исполнение указанного Распоряжения № 3118-р Министерством финансов Российской Федерации с Правительством Саратовской области заключено соглашение от 04 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-945, предметом которого было определено предоставление бюджету Саратовской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 147 095 400 рублей.

Пунктом 1.2. вышеуказанного соглашения было определено, что дотация предоставляется на осуществление в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, то есть определен период осуществления выплат.

Соглашениями о порядке и условиях предоставлении субсидии на иные цели, заключенными Министерством с подведомственными учреждениями здравоохранения 14 декабря 2020 г., определено, что субсидия предоставляется в 2020 году на единовременную денежную выплату медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции.

Этими же соглашениями предусмотрена обязанность учреждений осуществить возврат субсидии или ее части в случае, если фактически расходы на предусмотренные цели (направления расходования) не произведены в полном объеме.

Распоряжением № 3118-р также определен период осуществления дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь – 2020 год.

Таким образом, истец указывает, что правовые основания для направления средств дотаций, предоставленных на основании указанного распоряжения, в 2021 финансовом году у Министерства отсутствовали.

По результатам выездной проверки Управлением в адрес Министерства направлено представление от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010 с требованиями, одним из которых являлось: в срок до 27 июня 2022 г. принять меры по устранению нарушения, а именно: принять меры к возврату в федеральный бюджет неиспользованных остатков средств по осуществлению дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, сложившихся на счетах подведомственных учреждений на 1 января 2021 года в сумме 5 251 618,50 рубля.

Поскольку в срок, определённый в представлении (до 27 июня 2022 г.), Министерством не были предприняты меры к возврату денежных средств в федеральный бюджет, Управление, руководствуясь статьей 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направило Министерству предписание от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589, которым установлено требование в срок до 01.06.2023 принять меры по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию – Российской Федерации, а именно обеспечить возврат в доход федерального бюджета (главный администратор доходов – Министерство финансов Российской Федерации) неиспользованных остатков

средств субсидии, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетным (автономным) учреждениям, источником финансового обеспечения которых являлись средства дотации, предоставленной на дополнительные выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, сложившихся на счетах подведомственных учреждений на 01 января 2021 г. в сумме 5 251 618,50 рубля.

Не согласившись с представлением и предписанием, Министерство обратилось в Арбитражный суд Саратовской области с заявлением о признании недействительными данных ненормативных правовых актов.

Вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Саратовской области от 13.12.2022 по делу № А57-18710/2022 Министерству отказано в удовлетворении требований о признании недействительными представления от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010 и предписания от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589.

Министерство здравоохранения Саратовской области 09.06.2023 обратилось в Арбитражный суд Саратовской области с заявлением о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Саратовской области от 13.12.2022 по делу № А57-18710/2022.

Определением Арбитражного суда Саратовской области от 07 сентября 2023 года, оставленным без изменений постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.10.2023, Министерству отказано в пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам решения Арбитражного суда Саратовской области от 13.12.2022 по делу № А57-18710/2022.

Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 22.12.2023 определение Арбитражного суда Саратовской области от 07.09.2023 и постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.10.2023 по делу № А57-18710/2022 оставлены без изменения, кассационная жалоба – без удовлетворения.

Министерство здравоохранения Саратовской области 19.10.2023 обратилось в Арбитражный суд Саратовской области с заявлением о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Саратовской области от 13.12.2022 по делу № А57-18710/2022.

Определением Арбитражного суда Саратовской области от 31 января 2024 года, оставленным без изменения постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.04.2024, Министерству повторно отказано в пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам решения Арбитражного суда Саратовской области от 13.12.2022 по делу № А57-18710/2022.

Поскольку до настоящего времени денежные средства в сумме 5 251 618,50 руб. в доход федерального бюджета (главный администратор доходов – Министерство финансов Российской Федерации) не перечислены, требования, установленные в предписании Управления от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589, не исполнены, истец обратился в арбитражный суд с настоящим иском.

Суд первой инстанции, удовлетворяя исковые требования, правомерно исходил из следующего.

В соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю органами внутреннего государственного финансового контроля, в том числе: проводятся проверки, ревизии и обследования; направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (пункт 3 статьи 269.2 БК РФ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 270.2 БК РФ неисполнение предписаний органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля о возмещении причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения уполномоченного соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации государственного (муниципального) органа в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

В соответствии с подпунктом «к», пункта 4 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100, должностные лица органа контроля обязаны обращаться в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба публично-правовому образованию.

Как указано ранее, решение Арбитражного суда Саратовской области от 13.12.2022 по делу № А57-18710/2022, которым установлено, что оспариваемое предписание от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589 является законным и обоснованным, не нарушает права и законные интересы Министерства, не возлагает на заявителя неправомерные требования, выданное Министерству, вступило в законную силу 13.01.2023.

Согласно части 2 статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

Преюдициальная связь судебных актов обусловлена именно свойством обязательности как элемента законной силы судебного акта, в силу которой в процессе судебного доказывания суд не должен дважды устанавливать один и тот же факт в отношениях между теми же сторонами. Иной подход означает возможность опровержения опосредованного вступившим в законную силу судебным актом вывода суда о фактических обстоятельствах другим судебным актом, что противоречит принципу определенности, а также принципам процессуальной экономии и стабильности судебных решений (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 05.02.2007 N 2-П).

Как разъяснено в пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19.12.2003 № 23 «О судебном решении», обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным постановлением по ранее рассмотренному гражданскому делу, обязательны для суда; указанные обстоятельства не доказываются и не подлежат оспариванию при рассмотрении другого дела, в котором участвуют те же лица.

Пересмотр в неустановленном процессуальным законом порядке вступившего в законную силу решения суда недопустим.

Указанная позиция о преюдициальном характере дел отражена в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 01.12.2021 № 306-ЭС21-14798.

Судом первой инстанции указано и сторонами не оспаривается, что в установленные сроки требования предписания от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589 не были исполнены.

В соответствии с пунктом 15 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2020 года № 1095 в случае неисполнения предписания Федеральное казначейство (территориальный орган Федерального казначейства), государственный (муниципальный) орган, уполномоченный нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации, направляет в суд исковое заявление о возмещении объектом контроля ущерба, причиненного соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, принимая во внимание, что требования предписания от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589 ответчиком не были исполнены, суд первой инстанции правомерно удовлетворил исковые требования УФК по Саратовской области в заявленном размере.

Доводы ответчика о том, что УФК по Саратовской области не установлен пошаговый механизм исполнения предписания, что министерством предприняты исчерпывающие законные меры к исполнению предписания, отклоняются судом апелляционной инстанции как необоснованные, поскольку текст предписания не допускает двойственного толкования вопроса об устранении каких нарушений идет речь, не создает правовой неопределенности относительно характера действий, которые должен совершить ответчик для устранения выявленных нарушений.

Довод апеллянта о недоказанности факта причинения ущерба Российской Федерации, подлежит отклонению, поскольку законность предписания проверена в судебном порядке.

Нарушений норм процессуального права, которые в силу статьи 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации могут являться основанием для отмены судебного акта суда первой инстанции в любом случае, судом апелляционной инстанции не установлено.

Доводы апелляционной жалобы, приведенные в их обоснование, не соответствуют нормам действующего законодательства и фактическим обстоятельствам дела, они не опровергают выводы суда первой инстанции, а выражают лишь несогласие с ними, дают иную правовую оценку установленным обстоятельствам и по существу сводятся к переоценке доказательств, положенных в обоснование содержащихся в обжалуемом судебном акте выводов, являются несостоятельными и не могут служить основанием для отмены обжалуемого законного и обоснованного решения суда первой инстанции.

При таких обстоятельствах у арбитражного суда апелляционной инстанции не имеется правовых оснований для отмены обжалуемого судебного акта в соответствии с положениями статьи 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного решение суда следует оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 177 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации постановление, выполненное в форме электронного документа, направляется лицам, участвующим в деле, посредством его размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа не позднее следующего дня после дня его принятия.

Руководствуясь статьями 268 - 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Саратовской области от 02 июля 2024 года по делу №А57-28400/2023 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление арбитражного суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Арбитражный суд Поволжского округа в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме через арбитражный суд первой инстанции.

Председательствующий С. А. Жаткина

Судьи О. И. Антонова

Е. В. Романова

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 25.01.2024 2:26:00
Кому выдана Романова Елена Васильевна

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 24.01.2024 9:50:00
Кому выдана Жаткина Светлана Александровна

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 24.01.2024 10:20:00
Кому выдана Антонова Ольга Ивановна