30-летию Казначейства России посвящается

ДОСТИЖЕНИЯ

8 декабря 1992 года по указу Президента России создано Федеральное казначейство. О том, какой путь прошло ведомство и чем занимается сейчас, делится руководитель УФК по Саратовской области Дмитрий Оловянников.



? Дмитрий Александрович, предлагаю начать с отличий в работе Федерального казначейства 30 лет назад и сейчас. Насколько они существенны?

– По набору выполняемых функций, по применяемым информационным технологиям, по техническому и материальному обеспечению казначейство сегодня и 30 лет назад – можно сказать, два разных ведомства.

В 1992 году главными задачами были организация контроля за исполнением бюджета Российской Федерации, сбор и представление руководству страны информации о финансовых операциях правительства и состоянии бюджетной системы. Огромный массив информации, тысячи документов обрабатывались практически вручную.

Сегодня на казначейском обслуживании находятся все бюджеты бюджетной системы, а также организации, получающие бюджетные деньги в форме государственной поддержки или по контрактам. Документооборот с клиентами осуществляется в электронном виде, миллионы документов обрабатываются в автоматическом режиме. Наши юристы выступают в защиту интересов казны в судебных органах. Мы предоставляем краткосрочные бюджетные кредиты, ведем бухгалтерский учет ряда федеральных ведомств, являемся аккредитованным удостоверяющим центром, обеспечивающим выдачу сертификатов ключей проверки электронных подписей, осуществляем контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, проводим анализ исполнения бюджетных полномочий региональными и муниципальными органами финансового контроля и многое другое.

Вместе со всей системой путь становления и развития прошло наше Управление: от нескольких лицевых счетов в 1995 году до 4,5 тысячи в 2022-м, от одного обслуживаемого бюджета к 342 бюджетам.

? Назовите наиболее значимые, на Ваш взгляд, изменения в казначейской системе за последние пять лет?

– Внедрение новых контрольных механизмов, развитие платежных сервисов, централизация бухгалтерского учета и стремительное развитие информационных технологий и программного обеспечения.

? Вы отметили внедрение новых контрольных механизмов. В чем их суть?

С передачей функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере часть привычных процедур трансформировалась посредством встраивания превентивных мер контроля, направленных на полное исключение отдельных нарушений. Это и контроль соблюдения установленного соглашениями уровня софинансирования федеральных целевых субсидий и проверка обоснованности возвратов излишне или ошибочно уплаченных доходов, и санкционирование расходования средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета.

Стали использоваться новые, основанные на риск-ориентированном подходе стандарты контрольной деятельности. Теперь получатель бюджетных средств, чьи операции или документы система автоматически определяет как имеющие признаки нарушений или с повышенным риском, становится кандидатом для включения в наш план контрольных мероприятий. У систематического нарушителя бюджетной дисциплины вероятность стать объектом нашей проверки значительно выше.

? Как развитие платежных сервисов или совершенствование информационных технологий казначейства отражается на бюджетной сфере, на обществе?

– Мы работаем в тесном взаимодействии с тысячами организаций сектора государственного управления и любая наша новация затрагивает их в той или иной мере. В качестве наиболее яркого примера приведу запуск с 1 января 2021 года системы казначейских платежей. Для наших клиентов кроме реквизитов счетов ничего не изменилось, для Банка России – существенно сократилось количество операций. А региональные бюджеты начали ежеквартально получать дополнительные доходы от управления ликвидностью единого казначейского счета. Только за 9 месяцев текущего года в Саратовскую область поступило почти 900 млн рублей.

С внедрением технологии перечисления пособий на банковские карты «Мир» значительно сократился интервал между регистрацией распоряжения клиента о совершении платежа и зачислением средств гражданину. В этом году сфера ее применения расширилась, и теперь в течение нескольких минут зачисляются не только средства из Фонда социального страхования, но и пособия на детей, выплаты безработным гражданам, участникам программы добровольного переселения соотечественников и другие.

Для заказчиков, исполнителей по государственным и муниципальным контрактам заметным стал переход к электронному актированию. Это позволило сократить сроки принятия к учету обязательств и их оплаты, автоматизировать процессы оформления документов о приемке с последующим размещением в реестре контрактов.

? Есть ли в казначейской системе такие события, которые не связаны с технологиями, но их можно считать особенными?

– Назначение одного из первых руководителей Управления, заместителя руководителя Федерального казначейства Станислава Евгеньевича Прокофьева ректором Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. Нам выпала честь работать со Станиславом Евгеньевичем, и мы хорошо помним тот этап в истории саратовского казначейства, когда оно стало площадкой по отработке передовых казначейских технологий.

? Декабрь – время строить планы на следующий год. Что помимо привычных для вас мероприятий в них входит?

– Важнейшим и для нас, и для клиентов является успешное завершение года. Мы вместе идем к одной цели – обеспечить полное и результативное освоение бюджетного финансирования.

Что касается предстоящего года. Первая активность – подготовка к переходу с 1 января 2023 года на механизм единого налогового счета (ЕНС). Все организации и предприниматели будут перечислять единый налоговый платеж на счет, открытый УФК по Тульской области. Далее уже налоговые органы сами будут относить их на конкретные налоги. Для казначейства это перераспределение мест обработки налоговых платежей (вместо 85 субъектов все платежи будут обрабатываться одним) и новые информационные потоки. В преддверии перехода Управление в числе трех пилотов принимало участие в функциональных испытаниях института ЕНС в ППО АС ФК. Также мы участвуем в апробации технологии на реальных данных.

Вторая – переход на формирование государственными заказчиками распоряжений о совершении казначейского платежа в Единой информационной системе в сфере закупок. Исключение ручного ввода реквизитов на всех этапах их подготовки снизит трудозатраты, минимизирует вероятность ошибок. Новый функционал уже стал доступным для организаций федерального уровня уже в ноябре текущего года, что позволяет научиться пользоваться им заранее.

Еще одно направление лежит в плоскости создания единого Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Чтобы с 1 января граждане получили все пенсии и пособия, мы проводим ряд подготовительных мероприятий, открываем казначейские и лицевые счета.

? 30 лет – возраст, когда уже можно говорить о сложившихся традициях. Какие из них вы бы выделили?

– Наши традиции просты, понятны и строятся на общечеловеческих ценностях:
1. Честно исполнять свой долг.
2. Знать и чтить свою историю.
3. Уважать ветеранов и помогать им.
4. Заниматься воспитанием молодежи.
5. Помогать нуждающимся.

? Расскажите о молодежной политике казначейства.

– Это одна из самых актуальных тем, как мне кажется. Мы начинаем знакомиться с молодыми кадрами еще с учебных заведений. Тесные отношения связывают Управление с Саратовской государственной юридической академией и Саратовским социально-экономическим институтом. Сначала студенты к нам приходят на экскурсию. У нас есть музей об истории саратовского казначейства от времен Российской империи, а также интерактивный музей, где можно узнать о современном этапе. Я думаю, это западает в душу. И они возвращаются к нам на практику, а потом с удовольствием пополняют ряды сотрудников. Да, им не хватает опыта, но это всегда свежий взгляд, новые идеи, стремление только вперед. К тому же мы возродили институт наставничества, и все новички у нас с первых дней окружены вниманием и заботой опытных коллег. Ну а стартовой площадкой для приобщения молодых специалистов к ценностям казначейской системы, активного привлечения к общественной жизни является Молодежный совет. У нас очень способные, позитивные ребята. Меня не может не радовать то, что они думают не только о себе и своей карьере, но и о помощи другим. Они частые гости у воспитанников Красноармейского детского дома и Саратовской школы для слепых и слабовидящих детей. Регулярно посещают приют для животных «Верный друг», участвуют в благотворительных и экологических акциях. Активно участвует молодежь в военно-патриотическом движении Федерального казначейства. Созданный в Управлении поисковый отряд «Казначей64» занимается работой по сохранению памяти о саратовских финансистах – участниках Великой Отечественной войны. Такая душевная отзывчивость, готовность и работать, и помогать, я считаю, бесценны.

? Дмитрий Александрович, юбилей – хороший повод для добрых слов коллегам.

– Я сердечно поздравляю с 30-летием Федерального казначейства всех своих коллег. Кто стоял у самых истоков и добросовестно трудился на протяжении многих лет, кто продолжает работать с полной отдачей сил, знаний, таланта. Благодарю органы региональной власти, областные ведомства, клиентов за сотрудничество и взаимопонимание. Успешное решение поставленных перед Управлением задач – итог наших совместных стараний. Желаю здоровья, счастья, хорошего настроения, осуществления намеченных планов!



Коллектив казначейства работает с полной отдачей сил